

บทที่ 1

บทนำ

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 มาตรา 16 และมาตรา 17 บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรบริหารส่วนตำบล

ความหมาย/ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้นยังเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรบริหารส่วนตำบลใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อแสดงถึงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจง
3. เพื่อแสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
4. เพื่อแสดงความเชื่อมโยง/ความสอดคล้องระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้วก็จะถึงขั้นตอนในการแปลงไปสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์การบริหารส่วนตำบลนำไปดำเนินการ 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ และความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้คณะผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการ และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. 2552 ถึงปี พ.ศ. 2554 ผ่านปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิบัติการทำงานไว้อย่างชัดเจน
2. หน่วยงานที่รับผิดชอบ แจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล หน่วยงานภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลและประชาคม เป็นต้น

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1. ในขั้นตอนนี้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหา ความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรกให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าวคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไป (เมื่อครบรอบหนึ่งปี) ให้เวทีการประชุมร่วมพิจารณาทบทวนดูว่า จากยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือกและโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดไว้ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งในขั้นตอนนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในปีต่อไปจะสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนา ที่จะนำมาใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้ รวมทั้งกำหนดโครงการ/กิจกรรม ที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้

3. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมอะไรบ้างที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

4. โครงการ/กิจกรรม ที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในขั้นตอนนี้จะต้องมีการดำเนินการดังนี้

(1) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์ หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา เช่น “แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจระดับฐานราก” ได้กำหนด แนวทางการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ โดยเวทีการประชุมร่วมได้กำหนด โครงการพัฒนาด้านการตลาดฯ ซึ่งอาจมีความสัมพันธ์กับ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ซึ่งได้กำหนด โครงการพัฒนาด้านการตลาด สถานที่ท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรม โดยได้กำหนด โครงการปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยว ฯ เป็นต้น หากพิจารณาแล้วจะเห็นว่าโครงการทั้งสองจะมาจากยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะยุทธศาสตร์กัน แต่มีความเชื่อมโยงเกี่ยวกันและสนับสนุนในเชิงการสร้างเสริมรายได้ให้แก่ประชาชนนำผลิตภัณฑ์มาขายให้นักท่องเที่ยว ซึ่งหากกำหนดในแผนพัฒนาสามปีแล้ว จะต้องกำหนดห้วงระยะเวลาการดำเนินการที่สอดคล้องกัน

(2) ให้พิจารณาโครงการ/กิจกรรม จากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(3) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปีได้อย่างเหมาะสม และนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปีในช่วงถัดไปด้วย เนื่องจากในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา อาจจะต้องใช้เวลาต่อเนื่องนานกว่าสามปี ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำโครงการ/กิจกรรมที่ต่อเนื่องในระยะยาวด้วย ซึ่งอาจจะยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงเวลาสามปีของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(4) เนื่องจากกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นตอนของการพิจารณากำหนดกิจกรรม องค์การบริหารส่วนตำบลได้คำนึงถึงสิ่งต่างๆ ดังนี้

- งบประมาณรายรับ – รายจ่าย ขององค์การบริหารส่วนตำบล
- ทรัพยากรการบริหารอื่น ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล
- ภาวการณ์พัฒนาที่สามารถเข้าร่วมดำเนินการ หรือมีการกักรับผิดชอบดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ

เมื่อพิจารณาด้านต่างๆ ดังกล่าวแล้ว จะต้องแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยสามประเภท คือ

- โครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเอง กล่าวคือ มีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุ อุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง
- โครงการที่องค์การบริหารส่วนตำบล อุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินการ เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถ หรือไม่ประสงค์ที่จะดำเนินการเอง จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน โดยการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้ตามระเบียบและวิธีการของทางราชการ
- โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งทางราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งมีในกรอบในการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนอยู่แล้ว โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอเสนอรับการสนับสนุน ต้องอยู่ในเงื่อนไขของการขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว)

ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้วยังจะต้องวิเคราะห์ว่า การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือกต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลห้วงระยะเวลาใด และจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลจากแหล่งใดเพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนา โครงการ/กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลทั้งข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอกเพื่อนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค) ได้

2. การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

- การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
- การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
- การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
- การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

โดยมีรายละเอียดในแต่ละกิจกรรม ดังนี้

- การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือองค์การบริหารส่วนตำบล สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาและนำเสนอที่ประชุม ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาคมตำบล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมา โดยประเมินทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

- การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

หลังจากประเมินผลการพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาแล้ว ให้ที่ประชุมตามข้อดังกล่าวข้างต้น ร่วมกันคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมหมู่บ้าน/ตำบล ในห้วงระยะเวลาสามปี

ในกรณีที่เห็นว่า ยุทธศาสตร์การพัฒนาใดที่ยังไม่ได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องกำหนดขึ้นใหม่ ก็อาจกำหนดขึ้นได้ แต่ทั้งนี้ต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและวัตถุประสงค์ที่มีความสอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนและวิสัยทัศน์การพัฒนา

- การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

ภายใต้ยุทธศาสตร์ จะมีแนวทางการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งล้วนแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น แต่มีความสำคัญ ความจำเป็นเร่งด่วนมากน้อยแตกต่างกัน โดยจะต้องจัดเรียงลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา การจัดลำดับความสำคัญดังกล่าว ไม่ได้หมายความว่า แนวทางการพัฒนาที่ถูกจัดลำดับความสำคัญอยู่ในลำดับหลัง ๆ จะไม่ต้องนำมาปฏิบัติ เพราะการที่จะกำหนดแนวทางการพัฒนาทุกแนวทาง ได้รับการพิจารณาแล้วว่าต้องดำเนินการ แต่ในห้วงระยะเวลาสามปีของแผนพัฒนาสามปีนั้น อาจมีแนวทางที่จำเป็นต้องนำมาเน้นการปฏิบัติ

วิธีการจัดลำดับความสำคัญมีหลายวิธี ตั้งแต่วิธีการง่าย ๆ คือ ประชุมตกลงกัน หรืออาจใช้วิธีการลงคะแนนคัดเลือกโดยใช้บัตรลงคะแนน เพื่อนำมารวมคะแนนและจัดลำดับความสำคัญที่เป็นวิทยาศาสตร์อาจใช้วิธี Rating Scale หรือวิธี Strategic Issue Graph หรือวิธีอื่นๆ ซึ่งสามารถเลือกปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม

- การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

หลังจากจัดลำดับแนวทางการพัฒนาแล้ว ที่ประชุมจะตัดสินใจว่าจะนำแนวทางการพัฒนาเหล่านั้นมาดำเนินการ แต่ในการตัดสินใจนั้นควรจะได้วิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ในแนวทางปฏิบัติเพราะในการจัดลำดับความสำคัญอาจใช้การตัดสินใจของแต่ละบุคคลเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อทบทวนและยืนยันการจัดลำดับความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติจริงหรือไม่ จึงควรนำแนวทางการพัฒนามาทำการวิเคราะห์ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค หรือ SWOT อีกครั้ง

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

1. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงเวลาสามปี โดยนำวัตถุประสงค์มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

2. ในขั้นตอนนี้ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรม การพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือก และโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้

(1) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งมีทั้งโครงการ/กิจกรรมที่องค์กรบริหารส่วนตำบลดำเนินการเอง โครงการ/กิจกรรมที่ร่วมกันดำเนินการกับหน่วยงานอื่น ๆ หรือโครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

(2) พิจารณการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ได้พิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

(3) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการการดำเนินงานและในด้านผลของการดำเนินการ เพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม

(4) พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม

ก. จากความจำเป็นเร่งด่วน

ข. วัดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรบริหารส่วนตำบล

ค. ความเชื่อมโยงของกิจกรรมและระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

บทที่ 1 บทนำ

บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

บทที่ 4 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

บทที่ 5 บัญชีโครงการ

บทที่ 6 การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

2. ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นถึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้้องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความสำคัญและความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนตำบลนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางในการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. สภาพทั่วไป

1.1 ที่ตั้งอาณาเขต

องค์การบริหารส่วนตำบลลิ่งชัน ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของที่ว่าการอำเภอท่าศาลา ระยะทางประมาณ 16 กิโลเมตร โดยมีอาณาเขตติดต่อกับตำบลต่าง ๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	จดตำบลกลาย อำเภอท่าศาลา และตำบลเปลี่ยน อำเภอสิชล ซึ่งมีคลองท่าลาดกั้นเขตแดน
ทิศใต้	จดตำบลสระแก้ว อำเภอท่าศาลา มีคลองกลายกั้นเขตแดน
ทิศตะวันออก	จดตำบลกลาย อำเภอท่าศาลา
ทิศตะวันตก	จดตำบลนบพิตำ กิ่งอำเภอนบพิตำ

1.2 เนื้อที่

องค์การบริหารส่วนตำบลลิ่งชัน มีพื้นที่ประมาณ 60.626 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 37,891 ไร่

1.3 ลักษณะภูมิประเทศ

สภาพภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นที่ราบเชิงเขา ลาดเทจากเทือกเขาหลวงทางด้านตะวันตกลงสู่ตะวันออก มีคลองกลายไหลผ่าน ลักษณะดินเป็นดินร่วน

1.4 จำนวนหมู่บ้าน

องค์การบริหารส่วนตำบลลิ่งชัน มีจำนวน 9 หมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านชะอม	มี	นายมนโสมสิทธิ์ จุลวัจน์	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 2 บ้านปลักปลา	มี	นายไพโรจน์ แซ่จ้อง	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 3 บ้านน้ำยาว	มี	นายวิเชียร ทองมีสุข	เป็นกำนัน
หมู่ที่ 4 บ้านหนองหว้า	มี	นายสมใจ กลับพันธ์	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 5 บ้านสวนจันทร์	มี	นายวิชาญ ชัยนุรักษ์	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 6 บ้านหน้าเขาวัด	มี	นายสมชาย กันภัย	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 7 บ้านนาท่อน	มี	นายวิมล เงินสยาม	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 8 บ้านปากเจ้า	มี	นายนิวาสน์ กลับพันธ์	เป็นผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 9 บ้านลำหloed	มี	นายเลื่อน เหลือมแก้ว	เป็นผู้ใหญ่บ้าน

1.5 จำนวนประชากร

มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 7,890 คน แยกเป็นชาย 3,979 คน หญิง 3,911 คน แยกตามรายหมู่บ้าน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนครัวเรือน	ชาย	หญิง	รวม
1	บ้านชะอม	150	277	248	525
2	บ้านปลักปลา	347	637	622	1,259
3	บ้านดลิ่งชัน	318	636	616	1,252
4	บ้านหนองหว้า	181	338	326	664
5	บ้านสวนจันทร์	211	397	404	801
6	บ้านหน้าเขาวัด	210	404	387	791
7	บ้านนาท่อน	231	407	437	894
8	บ้านปากเขา	212	406	436	842
9	บ้านถ้ำหลอด	208	427	435	862
	รวม	2,068	3,979	3,911	7,890

2. สภาพทางเศรษฐกิจ

2.1 อาชีพ ราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลดลิ่งชัน ประกอบอาชีพเกษตรกรรม เป็นส่วนใหญ่ มีอาชีพหลัก คือ การทำสวน เช่น สวนยางพารา ทำสวนผลไม้ เลี้ยงสัตว์ รับจ้าง และค้าขาย โดยเฉพาะการทำสวนผลไม้ มีการผลิตทุเรียน เงาะ มังคุด นอกฤดูฤดูกาล สามารถสร้างรายได้ให้แก่ราษฎรในตำบลได้เป็นอย่างดี

2.2 หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารตำบล

- โรงสี 5 แห่ง
- ร้านค้า 20 แห่ง
- ตลาดนัด 4 แห่ง

3. สภาพทางสังคม

3.1 การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา 5 แห่ง
- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 4 แห่ง

3.2 สถาบันและองค์กรทางศาสนา

- วัด 4 แห่ง
- สำนักสงฆ์ 4 แห่ง

3.3 สาธารณสุข

- สถานีอนามัยประจำตำบล 2 แห่ง
- ศูนย์ ศสมช. จำนวน 8 แห่ง

3.4 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ป้อมยามตำรวจ 1 แห่ง

4. การบริการพื้นฐาน

4.1 การคมนาคม

4.1.1 ถนนลาดยาง 3 สาย

- สายสี่แยกตลาดอาทิตย์-น้ำตกสุนันทา ระยะทาง 12 กิโลเมตร
- สายปลักปลา-ไสสับ ระยะทาง 12 กิโลเมตร
- สายสี่แยกปากเจ้า-บ้านหนองหว้า ระยะทาง 6 กิโลเมตร

4.1.2 ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน 20 สาย รวมระยะทาง 13.5 กิโลเมตร

4.1.3 ถนนหินผุและถนนลูกรัง จำนวน 30 สาย รวมระยะทาง 50.14 กิโลเมตร

4.2 การโทรคมนาคม

- ที่ทำการไปรษณีย์ตำบล 1 แห่ง
- โทรศัพท์สาธารณะ 8 แห่ง

4.3 การไฟฟ้า ราษฎรมีไฟฟ้าใช้ 99 %

4.4 การประปา

- ประปาภูเขา จำนวน 4 แห่ง
- ประปาหมู่บ้าน จำนวน 9 แห่ง

4.5 แหล่งน้ำธรรมชาติ

- คลอง 5 สาย
- ลำน้ำ ลำห้วย 22 สาย
- บึง หนอง และอื่นๆ 7 แห่ง

5. ข้อมูลอื่นๆ

5.1 แหล่งท่องเที่ยว

- น้ำตกสุนันทา
- น้ำตกเทพชนะ
- ถ้ำลอด

5.2 ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

- แร่แบไรต์
- แร่เหล็ก
- ป่าไม้

5.3 มวลชนจัดตั้ง

- ลูกเสือชาวบ้าน
- กลุ่มสตรี
- สรบ.
- อสม.
- กลุ่มออมทรัพย์
- หมู่บ้าน อพป.

ศักยภาพในตำบล

ก. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

(1) จำนวนบุคลากร จำนวน 42 คน

- | | | |
|-------------------------------------|----|----|
| - คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล | 4 | คน |
| - จำนวนสมาชิก อบต. | 18 | คน |
| - ตำแหน่งสำนักปลัดฯ | 4 | คน |
| - ตำแหน่งส่วนการคลัง | 3 | คน |
| - ตำแหน่งส่วนโยธา | 2 | คน |
| - พนักงานจ้าง | 11 | คน |

(2) ระดับการศึกษาของบุคลากร

วุฒิการศึกษาคณะผู้บริหาร

ตำแหน่ง	วุฒิการศึกษา			จำนวน	หมายเหตุ
	ปริญญาโท	ปริญญาตรี	ต่ำกว่าปริญญาตรี		
นายก อบต.	-	-	1	1	
รองนายก อบต.	-	1	1	2	

วุฒิการศึกษาพนักงานส่วนตำบล

ระดับ	ตำแหน่ง	วุฒิการศึกษา			จำนวน	หมายเหตุ
		ปริญญาโท	ปริญญาตรี	ต่ำกว่าปริญญาตรี		
6	ปลัด อบต.	1	-	-	1	
6	หัวหน้าส่วนโยธา	-	1	-	1	
6	หัวหน้าส่วนการคลัง	-	1	-	1	
5	จพง.ธุรการ	-	1	-	1	
4	นักวิชาการเกษตร	-	1	-	1	
4	จนท.วิเคราะห์ฯ	-	1	-	1	
3	จพง.การเงินฯ	-	1	-	1	
3	จพง.จัดเก็บรายได้	-	1	-	1	
3	นายช่างโยธา	1	-	-	1	
	ผู้ช่วยช่างโยธา	-	1	-	1	
	นักการภารโรง	-	1	-	1	
	รวม	2	9	-	11	

(3) รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประจำปีงบประมาณ 2550 จำนวน 33,219,105.80 บาท แยกเป็น

- รายได้ที่ท้องถิ่นจัดหาเอง จำนวน 667,005.32 บาท

- รายได้จากการจัดสรรภาษีที่รัฐบาลเก็บให้หรือแบ่งให้ท้องถิ่น

จำนวน 6,138,813.91 บาท

- รายได้จาก พรบ.กำหนดแผนฯ จากภาษีมูลค่าเพิ่ม

จำนวน 22,924,445.00 บาท

- รายได้ที่รัฐบาลจัดสรรเพิ่มให้ (เงินอุดหนุน) จำนวน 3,488,841.57 บาท

ข. ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

(1) การรวมกลุ่มของประชาชน

- กลุ่มออมทรัพย์/ธนาคารหมู่บ้าน จำนวน 8 กลุ่ม

- กลุ่มอาชีพ จำนวน 7 กลุ่ม

(2) จุดเด่นของพื้นที่

- องค์การบริหารส่วนตำบลลี้มีพื้นที่บางส่วนทางด้านทิศตะวันตกอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติเขานันมีป่าไม้อุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งต้นน้ำของคลองต่างๆ โดยเฉพาะคลองกลาย ซึ่งมีทรัพยากรที่มีคุณค่าใช้ในการก่อสร้าง ดินดีเหมาะแก่การเกษตร นอกจากนี้ยังมีแหล่งท่องเที่ยวที่สวยงาม คือ น้ำตกสุนันทา น้ำตกเขาซอ ถ้ำลอด

บทที่ 3

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

องค์การบริหารส่วนตำบลคลังชันได้ดำเนินการพัฒนาตำบลตามภารกิจหน้าที่ โดยยึดหลักความต้องการของประชาชน ซึ่งได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาตำบลประจำปีและได้นำมาจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งสามารถแยกเป็นประเภทได้ ดังนี้

1. การพัฒนาปรับปรุงด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจ
3. การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
4. การพัฒนาสังคม
5. การพัฒนาธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. การพัฒนาการท่องเที่ยว
7. การพัฒนาด้านสาธารณสุข
8. การพัฒนาด้านการกีฬาและการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด
9. การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร

ผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งหมด 26 โครงการ สามารถนำไปปฏิบัติได้ 15 โครงการ และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาคิดเป็นร้อยละ 57.69 ของโครงการ
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ทั้งหมด 5 โครงการ สามารถนำไปปฏิบัติได้ 1 โครงการ และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาคิดเป็นร้อยละ 20 ของโครงการ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคม ทั้งหมด 12 โครงการ สามารถนำไปปฏิบัติได้ 10 โครงการ และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาคิดเป็นร้อยละ 83.33 ของโครงการ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ทั้งหมด 10 โครงการ สามารถนำไปปฏิบัติได้ 8 โครงการ และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาคิดเป็นร้อยละ 80 ของโครงการ
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข ทั้งหมด 6 โครงการ สามารถนำไปปฏิบัติได้ 4 โครงการ และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาคิดเป็นร้อยละ 66.67 ของโครงการ
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารการเมืองการบริหาร ทั้งหมด 8 โครงการ สามารถนำไปปฏิบัติได้ 4 โครงการ และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาคิดเป็นร้อยละ 50 ของโครงการ

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งหมด 6 โครงการ สามารถนำไปปฏิบัติได้ 4 โครงการ และบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนา คิดเป็นร้อยละ 66.67 ของโครงการ

ผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 องค์การบริหารส่วนตำบลตลิ่งชัน ได้พัฒนาตำบลตาม แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) โดยมีโครงการต่าง ๆ ที่ดำเนินการตามข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี สามารถจำแนกได้ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 - ก่อสร้างถนน คสล.
 - บุกเบิกถนน
 - ต่อเติมระบบประปา
 - ซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ
 - ก่อสร้างบ่อพักน้ำ
 - ขุดลอกแหล่งน้ำ
 - ก่อสร้างและฝังท่อระบายน้ำ
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
 - ส่งเสริมสนับสนุนงบประมาณ เครื่องมือเครื่องใช้ เคมีภัณฑ์ด้านการเกษตรให้แก่ กลุ่มอาชีพทางการเกษตร
 - จัดอบรมให้ความรู้ด้านวิชาการใหม่ ๆ ทางเกษตรและอาชีพเสริมให้แก่เกษตรกร
 - การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการเกษตรประจำตำบล
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคนและสังคม
 - สงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนชรา คนด้อยโอกาสและคนพิการ
 - การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ส่งเสริมกลุ่มผู้สูงอายุตำบลตลิ่งชัน
 - สนับสนุนศูนย์พัฒนาครอบครัวตำบลตลิ่งชัน
 - ส่งเสริมการออกกำลังกาย เช่น การจัดแข่งขันฟุตบอลตลิ่งชันคัพ การจัดซื้อ อุปกรณ์กีฬาหมู่บ้าน การสนับสนุนงบประมาณให้ศูนย์กีฬาประจำหมู่บ้าน
 - การป้องกันปัญหาเสพติด
 - ฝึกอบรม อปพร.

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม
 - จัดซื้อสื่อการเรียน การสอน วัสดุ อุปกรณ์ และครุภัณฑ์ให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
 - อุดหนุนงบประมาณเป็นค่าอาหารกลางวันแก่เด็กนักเรียน
 - อุดหนุนงบประมาณในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของเด็กนักเรียน
 - การจัดพิธีมอบประกาศนียบัตรให้แก่เด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
 - ส่งเสริมการจัดงานประเพณีต่าง ๆ
 - อุดหนุนงบประมาณในการจัดงานรัฐพิธีของอำเภอ
 - ก่อสร้าง ปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
 - จัดซื้ออาหารเสริม (นม) สำหรับโรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
 - การจัดหาอาหารกลางวันสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
 - สนับสนุนทุนการศึกษาแก่ครูผู้ดูแลเด็ก
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข
 - สนับสนุนงบประมาณแก่สถานีอนามัยจัดโครงการต่าง ๆ
 - วัคซีนป้องกันโรคต่าง ๆ
 - ฝึกอบรม อสม.
 - ดำรวจข้อมูล จปฐ.
 - อุดหนุนศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน(ศสมช.)
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร
 - ติดตั้ง ซ่อมแซมหอกระจายข่าวและเสียงตามสายประจำหมู่บ้าน
 - โครงการ อบต. พบประชาชน
 - การให้บริการจัดเก็บภาษีนอกสถานที่
 - จัดเวทีประชาคม
 - อบรมพนักงาน สมาชิกสภา และคณะผู้บริหาร
 - จัดซื้อวัสดุเครื่องมือ เครื่องใช้ และครุภัณฑ์สำนักงาน
 - จัดซื้อรถยนต์ส่วนกลาง
 - สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารระดับอำเภอ
 - สนับสนุนทุนการศึกษาแก่พนักงานส่วนตำบล สมาชิกสภา และคณะผู้บริหาร
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว
 - ปลูกต้นไม้ตามสถานที่ต่าง ๆ
 - ฝึกอบรมเด็กเยาวชน อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - ปรับปรุงภูมิทัศน์สองข้างถนน
 - ส่งเสริม พัฒนาและ ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว

บทที่ 4

ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

วิสัยทัศน์การพัฒนา

โครงสร้างพื้นฐานดี

คนมีการศึกษา

พัฒนาเศรษฐกิจ

คุณภาพชีวิตได้มาตรฐาน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคม
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 - 1.1 แนวทางการพัฒนา ก่อสร้าง ปรับปรุง บุกเบิก บำรุงรักษาถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ
 - 1.2 แนวทางการพัฒนา ขยายเขต ซ่อมแซม ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์
 - 1.3 แนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำ
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
 - 2.1 แนวทางการพัฒนา การพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคม
 - 3.1 แนวทางการพัฒนา การสวัสดิการสังคมและสงเคราะห์
 - 3.2 แนวทางการการพัฒนา การกีฬาและนันทนาการ
 - 3.3 แนวทางการพัฒนา การป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติด การรักษาความสงบเรียบร้อยและความเป็นระเบียบของสังคม
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
 - 4.1 แนวทางการพัฒนา การส่งเสริมการศึกษาพัฒนาความรู้
 - 4.2 แนวทางการพัฒนา การบำรุงศาสนาและวัฒนธรรม

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข
 - 5.1 แนวทางการพัฒนา การดูแลสุขภาพอนามัยและการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร
 - 6.1 แนวทางการพัฒนา การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจด้านการเมืองการบริหาร
 - 6.2 แนวทางการพัฒนา การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารและการให้บริการประชาชน
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว
 - 7.1 แนวทางการพัฒนา การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 7.2 แนวทางการพัฒนา การส่งเสริมประชาสัมพันธ์และการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

หลักการและแนวคิดในการวางแผนการพัฒนาท้องถิ่น

1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)

ซึ่งกำหนดวิสัยทัศน์ของประเทศไทยไว้ คือ มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน คนไทยมีคุณธรรมนำความรู้เท่าทันโลก ครอบคลุมอบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพและทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน อยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการประเทศที่มีธรรมาภิบาล ตามประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้แนวปฏิบัติของ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ดังนี้

- 1.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้
- 1.2 ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคง
- 1.3 ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน
- 1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
- 1.5 ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ

2. นโยบายรัฐบาล

- 2.1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก
 - สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย
 - แก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - เร่งรัดแก้ไขปัญหายาเสพติดและปราบปรามผู้มีอิทธิพล
 - ดำเนินมาตรการในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ

- เพิ่มศักยภาพของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- จัดสรรงบประมาณตามขนาดประชากรให้ครบทุกหมู่บ้านและชุมชน
- สานต่อโครงการธนาคารประชาชน
- สนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน
- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์
- พักหนี้ของเกษตรกรรายย่อยและยากจน
- ขยายบทบาทของศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน และสถาบันอาชีวศึกษา
- สร้างโอกาสให้ประชาชนได้มีที่อยู่อาศัยอย่างทั่วถึง
- เร่งรัดการลงทุนที่สำคัญของประเทศ
- ดำเนินมาตรการลดผลกระทบจากราคาพลังงาน
- พัฒนาความเชื่อมั่นด้านการลงทุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ
- ไทย
- วางระบบการถือครองที่ดินและกำหนดแนวเขตการใช้ที่ดินให้ทั่วถึงและเป็นธรรม
- ขยายพื้นที่ชลประทานและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน
- เร่งรัดมาตรการและโครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากวิกฤติโลกร้อน

2.2 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

2.3 นโยบายเศรษฐกิจ

2.4 นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.5 นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

2.6 นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

2.7 นโยบายความมั่นคงของรัฐ

2.8 นโยบายการบริหารจัดการที่ดี

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดนครศรีธรรมราช

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- 1.1 พัฒนาเส้นทางคมนาคมภายในจังหวัดให้ได้มาตรฐาน สะดวกปลอดภัยอย่างทั่วถึง
- 1.2 พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพและครบถ้วนเพียงพอ
- 1.3 พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่
- 1.4 ผลักดันให้มีการใช้ผังเมืองรวมจังหวัดเป็นกรอบและแนวทางในการพัฒนาด้านกายภาพเศรษฐกิจสังคมของจังหวัดนครศรีธรรมราช
- 1.5 ผลักดันให้มีการใช้กฎหมายควบคุมอาคารอย่างเป็นรูปธรรม

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคม

- 2.1 พัฒนาทรัพยากรมนุษย์และองค์กรภาคประชาสังคมให้มีศักยภาพเพื่อรองรับการพัฒนาในทุกด้าน
- 2.2 พัฒนาคุณภาพการศึกษา กระบวนการเรียนรู้คุณธรรม จริยธรรม จัดการศึกษาทั้งในและนอกระบบ สนับสนุนการจัดทำหลักสูตรท้องถิ่น และส่งเสริมให้มีการจัดการตลอดชีวิตและอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่
- 2.3 สนับสนุนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขเพื่อสร้างสุขภาวะของประชาชนให้แข็งแรงทั้งด้านกาย จิต ปัญญา และพัฒนาสิ่งแวดล้อมชุมชนให้ถูกสุขลักษณะ
- 2.4 ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารจัดการแพทย์แผนไทย (แพทย์ทางเลือก) ทั้งในระดับชุมชน และสถานพยาบาล
- 2.5 รณรงค์ ป้องกัน ควบคุมการแพร่ระบาดของยาเสพติดเพื่อลดจำนวนผู้เสพยาและผู้เกี่ยวข้องให้น้อยลง
- 2.6 รณรงค์ ป้องกัน ควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดต่อร้ายแรงเพื่อลดจำนวนผู้ป่วยและเสียชีวิต
- 2.7 ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน สังคมการรักษาความสงบเรียบร้อยและการบรรเทาสาธารณภัยเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- 2.8 จัดให้มี ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรม สถานที่และอุปกรณ์ด้านการกีฬาและนันทนาการในทุกระดับอย่างเพียงพอ
- 2.9 ส่งเสริม อนุรักษ์ พัฒนาฟื้นฟูกิจกรรมด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งปกป้องคุ้มครอง บำรุงรักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุและศาสนสถาน

- 2.10 ส่งเคราะห์ และพัฒนาเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาสในสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งพาตนเองได้
- 2.11 สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน จัดบริการทางเศรษฐกิจและขยายโอกาสการมีงานทำเพื่อทางเลือกในการประกอบอาชีพให้ชุมชนอย่างทั่วถึง สนับสนุนการจัดทำและใช้แผนชุมชนและส่งเสริมกิจกรรมชุมชน

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ

- 3.1 สนับสนุน ส่งเสริมเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรรายย่อย พัฒนาองค์ความรู้แนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง
- 3.2 ส่งเสริม พัฒนาอาชีพที่สอดคล้องกับบริบทของชุมชน และความต้องการของตลาด วิสาหกิจชุมชน สนับสนุนการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งเสริมการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเพิ่มมูลค่าการผลิตด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ฯลฯ
- 3.3 ส่งเสริมการผลิตและจำหน่ายสินค้าเกษตรทั้งที่เป็นอาหาร มีใช้อาหาร และพลังงานทดแทน
- 3.4 สนับสนุนการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาชุมชนเมืองและชนบท
- 3.5 จัดให้มีระบบโครงสร้างพื้นฐานและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างทั่วถึงและเพียงพอ
- 3.6 พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ โบราณสถานในพื้นที่อนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น วิถีชีวิตชุมชนและภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อบริการแก่ธุรกิจการท่องเที่ยวในจังหวัด
- 3.7 พัฒนาทักษะการเป็นผู้ให้บริการที่ดีเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ของจังหวัด
- 3.8 ปรับปรุงแก้ไขวัฒนธรรมการบริโภคและค่านิยมอันไม่พึงประสงค์ โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 3.9 สนับสนุนให้มีการรักษาความปลอดภัยในสถานที่ท่องเที่ยวอย่างทั่วถึง
- 3.10 จัดให้มีแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดนครศรีธรรมราช(ภาคท้องถิ่น)
- 3.11 ส่งเสริมการลงทุน การพาณิชย์ และพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว
- 3.12 ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยพัฒนาที่ผสมผสานภูมิปัญญาท้องถิ่นกับองค์ความรู้ใหม่ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาความร่วมมือระหว่างนักวิชาการและชุมชน โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องกับความต้องการภาคเศรษฐกิจชุมชน

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและพลังงาน

- 4.1 สนับสนุน พื้นฟูพื้นที่ป่าและระบบนิเวศให้เกิดความอุดมสมบูรณ์
- 4.2 ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ต้นน้ำและลุ่มน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้มีระบบช่วยตัดสินใจในการบริหารจัดการน้ำ ระบบพยากรณ์และเตือนภัยน้ำแล้งและน้ำท่วม
- 4.3 ส่งเสริมให้มีมาตรการควบคุมการท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติในชุมชนให้อยู่ในขีดความสามารถรองรับของระบบนิเวศ
- 4.4 ส่งเสริมการใช้วัฒนธรรม ประเพณี การดำรงชีวิตตามวิถีไทย เพื่อปลูกฝังค่านิยมการบริโภคอย่างพอเพียงและยั่งยืน เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 4.5 รมรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์สร้างเครือข่ายชุมชน เพื่อสร้างจิตสำนึก ความรู้ความเข้าใจและสร้างค่านิยมเกี่ยวกับการบริโภคที่ยั่งยืนและพอเพียง เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสร้างความรู้สึกรักหวงแหนทรัพยากรในท้องถิ่นของตน
- 4.6 ส่งเสริมให้ชุมชน หมู่บ้านมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและประชาชน เสริมสร้างประสิทธิภาพของกลไกการจัดการขยะชุมชน ขยะอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ ขยะติดเชื้อ ส่งเสริมให้มีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้เกิดการลดและคัดแยกขยะแบบรวมศูนย์
- 4.7 เสริมสร้างประสิทธิภาพในการกำจัด บำบัดมลพิษ ทั้งด้านวิชาการ บุคลากร และสร้างจิตสำนึกของชุมชนในการมีส่วนร่วมติดตาม ตรวจสอบ เฝ้าระวัง แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม
- 4.8 ส่งเสริมสนับสนุนครัวเรือน ชุมชน ใช้พลังงานทดแทน พลังงานทางเลือก พลังงานสะอาด
- 4.9 สนับสนุนส่งเสริมการรังวัดและจัดทำแผนที่ เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ
- 4.10 ผลักดันให้มีระบบคุ้มครองสิทธิชุมชนและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรม อนุรักษ์ฟื้นฟูความหลากหลายของพันธุกรรมท้องถิ่น เพื่อรักษา ปกป้องระบบนิเวศที่เชื่อมโยงวิถีชีวิตและวัฒนธรรมชุมชน

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการบริการจัดการองค์การภายใต้ระบบธรรมาภิบาล

- 5.1 รมรณกัศร้้างกระบวนกรเรียนรูู้ ปลุกฝ้ังจิตสำนึก ค่านิยมตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เสริมสร้างวัฒนธรรมการเมืองแบบประชาธิปไตยและจิตสำนึกธรรมาภิบาลให้แก่เยาวชน ประชาชนทุกระดับ ทุกภาคส่วน
- 5.2 พัฒนากิจการบริการจัดการองค์การตามหลักธรรมาภิบาลให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส สนับสนุนให้ใช้ทรัพยากรในการบริหารอย่างคุ้มค่า ปรับปรุงระบบข้อมูลและรูปแบบการให้บริการประชาชน ลดขั้นตอนการทำงานเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน
- 5.3 พัฒนาและส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ตอบสนองความต้องการในระดับชุมชนภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน สนับสนุนให้มีระบบฐานข้อมูลกลางและระบบการติดตามประเมินผล
- 5.4 พัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์การอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช ตามวิสัยทัศน์ คือ

**“นครศรีธรรมราชเมืองศูนย์กลางแห่งการเรียนรู้ เมืองเกษตรและท่องเที่ยวที่น่าอยู่
สู่สังคมพัฒนาที่ยั่งยืน “ โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ประกอบด้วย**

1. ยุทธศาสตร์ด้านการขจัดปัญหาความยากจน
2. การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ
3. การพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการเกษตร อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรม
4. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. การพัฒนาองค์กรและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ปัญหาเร่งด่วนของจังหวัดนครศรีธรรมราช

1. การแก้ไขปัญหาความยากจนแบบบูรณาการทั้งจังหวัด
2. การกักเซาะชายฝั่งทะเล ในพื้นที่อำเภอชายฝั่ง 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอปากพนัง อำเภอหัวไทร และอำเภอท่าศาลา
3. ราคาไม้ผลตกต่ำ
4. การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งทั้งระบบในเขตพื้นที่ประสบปัญหาเร่งด่วนของจังหวัด
5. การแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ และที่ดินทำกินของราษฎร
6. การแก้ไขปัญหายาเสพติด โดเน้นการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ และเยาวชนกลุ่มเสี่ยง
7. ปัญหาที่เกิดตามสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น น้ำมันแพง ราคาสินค้าสูง

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

1. นโยบายด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 - 1.1 ก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมเส้นทางคมนาคมให้มีความสะดวกปลอดภัยและได้มาตรฐาน
 - 1.2 มีน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรเพียงพอ
 - 1.3 ขยายเขตไฟฟ้า ติดตั้ง ซ่อมแซมไฟส่องทางให้ทั่วถึงและครอบคลุมความต้องการของราษฎร
 - 1.4 ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะและโทรศัพท์บ้านให้ทั่วถึง
2. นโยบายด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต
 - 2.1 ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพของราษฎร
 - 2.2 ส่งเสริมการรวมกลุ่มของราษฎร
 - 2.3 สนับสนุนเงินทุน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพ
 - 2.4 พัฒนาคุณภาพผลผลิตทางการเกษตร
 - 2.5 จัดหาตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร
 - 2.6 ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาแก่เด็กเล็กก่อนวัยเรียนและเด็กนักเรียน
 - 2.7 ส่งเสริมสนับสนุนสวัสดิการและสังคมสงเคราะห์แก่เด็ก สตรี คนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
 - 2.8 ส่งเสริมสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการแก่เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป
 - 2.9 การป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคติดต่อต่าง ๆ
 - 2.10 ส่งเสริมสุขลักษณะแก้ไขปัญหายาเสพติด
 - 2.11 การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

3. นโยบายด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย
 - 3.1 การป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
 - 3.2 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
4. นโยบายด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและประเพณีต่าง ๆ
 - 4.1 ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมงานประเพณีต่าง ๆ
 - 4.2 อนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น
 - 4.3 ส่งเสริมสนับสนุนภูมิปัญญาชาวบ้าน
5. นโยบายด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 5.1 สนับสนุนในการจัดอบรมเด็กและเยาวชนให้มีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 5.2 ดูแลรักษาแหล่งน้ำของตำบล
 - 5.3 ส่งเสริมสนับสนุนการปลูกป่า
 - 5.4 ปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ของถนนสายหลักและสายรองในตำบลโดยการตัดหญ้า ข้างทางและปลูกต้นไม้

